

Προς
Πρόεδρο Δημοτικού Συμβουλίου

Κύριε Πρόεδρε, μετά από το θέμα το οποίο έφερα στο προηγούμενο Δημοτικό Συμβούλιο της 4ης Αυγούστου 2020 εκτός ημερησίας διάταξης για την έγκριση ΜΠΕ «ΝΑΥΠΗΓΕΙΑ ΚΥΝΟΣΟΥΡΑΣ» από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, σας φέρνω την εισήγηση με την παράκληση να έρθει το συντομότερο το θέμα για συζήτηση, για να μην εκπνεύσουν οι προθεσμίες σε οποιαδήποτε ενέργειά μας.

Προς

Πρόεδρο Δημοτικού Συμβουλίου

Σαλαμίνα 7/8/2020

Θέμα: Έγκριση περιβαλλοντικών όρων από το Υπουργείο Περιβάλλοντος της Εταιρείας «ΝΑΥΠΗΓΕΙΑ ΚΥΝΟΣΟΥΡΑΣ Α.Ε.»
Συζήτηση και λήψη απόφασης

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Στις 20 Ιουλίου 2020 εγκρίθηκαν από το Υπουργείο Περιβάλλοντος οι περιβαλλοντικές όροι λειτουργίας της Εταιρείας «Ναυπηγεία Κυνόσουρας Α.Ε.» (ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/68813/4143/20/07/2020),

Η απόφαση αυτή είναι άκυρη για τους εξής λόγους.

Α. Δεν έχει τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Πολιτισμού ο οποίος είναι ο πρώτιστα κατά νόμο αρμόδιος για γνωμοδότηση λόγω δραστηριοποίησης της Εταιρείας σε Αρχαιολογική Ζώνη Α' απολύτου προστασίας και σε άμεση γειτνίαση με τον Τύμβο των Σαλαμινομάχων.

Πιο συγκεκριμένα.

Ο Αρχαιολογικός Νόμος 3028/2002 άρθρο 10 προβλέπει ότι:
"η εγκατάσταση ή η λειτουργία βιομηχανικής, βιοτεχνικής ή εμπορικής επιχείρησης, η τοποθέτηση τηλεπικοινωνιακών ή άλλων εγκαταστάσεων, η επιχείρηση οποιουδήποτε τεχνικού ή άλλου έργου ή εργασίας, καθώς και η οικοδομική δραστηριότητα πλησίον αρχαίου, **επιτρέπεται μόνο μετά από έγκριση του Υπουργού Πολιτισμού, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου.** Η έγκριση χορηγείται εάν η απόσταση από ακίνητο μνημείο ή η σχέση με αυτό είναι τέτοια ώστε **να μην κινδυνεύει να επέλθει άμεση ή έμμεση βλάβη αυτού λόγω του χαρακτήρα του έργου ή της επιχείρησης ή της εργασίας**".

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του παραπάνω νόμου, ο Υπουργός Πολιτισμού έχει απορρίψει την ανανέωση έγκρισης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων της εταιρείας «Ναυπηγεία Κυνόσουρας Α.Ε.», εντός Ζώνης Α' Απολύτου Προστασίας της Κυνόσουρας Σαλαμίνας, **δεδομένου ότι το συγκεκριμένο ναυπηγείο προκαλεί σοβαρή άμεση και έμμεση βλάβη στον εν λόγω αρχαιολογικό χώρο και κυρίως στο παρακείμενο μνημείο του Τύμβου των Σαλαμινομάχων**" (Απόφαση ΥΠΠΟΤ/ΓΔΑΠΚ/Α1/Φ26/125027/5240/23/12/2011)

Παρακάτω ο ίδιος αρχαιολογικός νόμος ορίζει.

“Στις περιπτώσεις που απαιτείται έγκριση σύμφωνα με τις προηγούμενες παραγράφους, αυτή προηγείται από τις άδειες άλλων αρχών που αφορούν την επιχείρηση ή την εκτέλεση του έργου ή της εργασίας και τα στοιχεία της αναγράφονται με ποινή ακυρότητας στις άδειες αυτές”.

Είναι συνεπώς άκυρη η απόφαση του Υπουργείου Περιβάλλοντος, δεδομένου ότι το Υπουργείο Πολιτισμού έχει εκπεφρασμένη την αντίθετη γνώμη του στην ανανέωση των περιβαλλοντικών όρων της επιχείρησης Ναυπηγεία Κυνόσουρας Α.Ε. Η ανωτέρω απόφαση δεν έχει ανακληθεί-τροποποιηθεί μέχρι σήμερα. Η τελευταία προσπάθεια της Εταιρείας για ακύρωση της ανωτέρω Υπουργικής Απόφασης απορρίφθηκε από τον Υπουργό Πολιτισμού. (ΥΠΑΙΘΠΑ-ΓΓΠ/ΓΔΑΠΚ/ΔΙΠΚΑ/ΤΑΧ/81490/40196/5598/2788 στις 23-05-2013)

Β. Η θεσμοθέτηση Ζώνης Απολύτου Προστασίας στην Κυνόσουρα έγινε το έτος 2001 με την Υ.Α. ΥΠΠΟ/ΑΡΧ/Α1/Φ02/54404/3270 ΦΕΚ 1459 Β'/26/10/2001. Η Απόφαση προβλέπει:

“Στη Ζώνη Α απαγορεύεται η δόμηση και η οποιαδήποτε αλλοίωση του εδάφους, η λειτουργία ναυπηγοεπισκευαστικών μονάδων, η κατασκευή λιμενικών έργων, καθώς και οποιαδήποτε κατασκευή, για την οποία απαιτείται ή δεν απαιτείται έγκριση της αρμόδιας πολεοδομικής αρχής”.

“Η έγκριση ή μη της, πρώτιστα κατά το νόμο αρμόδιας για την περιοχή αρχαιολογικού χώρου, Υπηρεσίας του ΥΠ.ΠΟ. χωρεί ανεξάρτητα και αυτοτελώς από οποιαδήποτε άλλη έγκριση συναρμόδιας αρχής, της οποίας και κατισχύει.

Μετά τη θεσμοθέτηση Ζωνών Προστασίας στην Κυνόσουρα, δύο ναυπηγικές Εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην περιοχή προσέφυγαν στο ΣΤΕ ζητώντας ακύρωση της Υπουργικής Απόφασης με την οποία απαγορεύεται η λειτουργία ναυπηγικών μονάδων στην περιοχή. Το ΣΤΕ με τις αποφάσεις του Ε' Τμήματός του 1922/2008 και 1923/2008, απέρριψε τις προσφυγές.

Έκτοτε η Εταιρεία Ναυπηγεία Κυνόσουρας Α.Ε. λειτουργεί χωρίς εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς όρους.

Γ. Σχετικά με το επιχείρημα της Εταιρείας ότι η περιοχή είναι χαρακτηρισμένη ναυπηγοεπισκευαστική δυνάμει της Απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας 8216/38/13 ΦΕΚ 68 ΑΑΠ/2013 και των σχετικών αποφάσεων της ΕΣΑΛ, έχουμε να παρατηρήσουμε ότι ο Αρχαιολογικός Νόμος 3028/2002 άρθρο 73 παρ. 12 προβλέπει ότι σε περιοχές πολλαπλώς χαρακτηρισμένες υπερισχύει ο χαρακτηρισμός του Υπουργείου Πολιτισμού.

Δ. Σχετικά με την αναφορά ότι η περιοχή της Κυνόσουρας είχε παραχωρηθεί στον ΟΛΠ δυνάμει των Βασιλικών Διαταγμάτων 517/1960 και 378/1962, υπενθυμίζουμε ότι στη Σύμβαση Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και ΟΛΠ που υπογράφηκε στις 13-2-2002 δεν ανανεώθηκαν οι ανωτέρω παραχωρήσεις και συνεπώς ο ΟΛΠ δεν έχει καμία αρμοδιότητα στην περιοχή. Επιπροσθέτως, ο ΟΛΠ, δεν έχει απαντήσει ακόμα στα γραπτά ερωτήματα της προηγούμενης και παρούσας Δημοτικής Αρχής, πόθεν έλκει τα δικαιώματα τα οποία ισχυρίζεται ότι κατέχει στους μνημονευόμενους αρχαιολογικούς χώρους της Σαλαμίνας.

Ε. Σχετικά με τον ισχυρισμό ότι οι προσχώσεις που έγιναν έμπροσθεν του οικοπέδου της Εταιρείας δεν εμπίπτουν στην Α' αρχαιολογική Ζώνη, έχουμε να παρατηρήσουμε ότι οι προσχώσεις έγιναν τη δεκαετία του 1970 ενώ η θεσμοθέτηση της Α' Ζώνης

έγινε το 2001 και αναφέρει ως όριο αυτής την ήδη διαμορφωμένη και περιλαμβάνουσα τις προσχώσεις ακτογραμμή.

ΣΤ. Η παραπλανητική αναφορά εκ μέρους του ΟΛΠ στη Σύμβαση Παραχώρησης του 2016 (ν. 4404/16) ότι οι εκτάσεις των ναυπηγείων εξακολουθούν να ανήκουν στη δικαιοδοσία του, δεν εδράζεται στις προβλέψεις της αρχικής Σύμβασης του 2002 και συνεπώς δεν παράγει κανένα έννομο αποτέλεσμα.

Μετά από τα ανωτέρω το Δημοτικό Συμβούλιο καλείται να αποφασίσει για τις νόμιμες ενέργειες που πρέπει να γίνουν για ακύρωση της απόφασης του Υπουργείου Περιβάλλοντος.

Μάνος Δερτούζος
Δημοτικός Σύμβουλος



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΣΑΛΑΜΙΝΑΣ
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ
ΑΙΑΝΤΕΙΟΥ

ΑΡ. ΠΡΩΤ. 15399/7-8-2020

ΠΑΡΑΛΗΦΘΗΚΕ:.....

Τ. Δ. Σ. / Γραφείο
10/8/2020
D

